

MADRAS RECORD OFFICE.

Government of Madras.

Judicial DEPARTMENT.

G.O. No.	854	Press
	52.53	~~Mis~~
Dated	21 — 7 —	18 57.

Not to be folded or roughly handled

No. 52. Read the following Memorandum, prepared by H. FORBES, Esq., Acting Secretary to Government, Revenue and Public Works Departments.

MEMORANDUM.

There is probably no part of our whole judicial system, or indeed of our whole system of administration in whatever branch, that is productive of so much evil, or that gives more just cause of dissatisfaction to the people, than the very great facilities which our law and practice give, to the production of false evidence, to perjury and forgery.

It is startling to hear the opinions of the most experienced and able of the Native servants of Government as to the proportion of Civil suits which are brought upon forged bonds, and supported, or defended, by false evidence, and as to the degree in which litigation would cease if means were adopted which should keep out of Court, all forged documents, and all temptation to support or to disprove them, by the production of false evidence.

Natives of experience and character, whose private interests are unaffected by the question, at once admit that half the suits now brought before our Courts for the recovery of money or property, are either supported by forged documents and false evidence, or are answered by an assertion that the documents on which the suit is founded are forgeries.

A return from the Civil Courts of the number of suits in a given period, either dismissed because founded on suspicious documents, or to which forgery has been alleged in the answer, would shew to what extent the evil prevails.

It is probably more common in Tanjore than elsewhere; the general condition of the people is prosperous, and all land is saleable, so that money transactions are common; the population is largely composed of bramins, proverbially litigious, and the Courts of Justice are numerous.

It is a fact that, *Combacorum*, in which town alone there are eight Civil Courts, is now among the Natives, a word synonymous with *fraud*; it is in Tamil, a common phrase for "dont cheat me," to say "dont Combacorum"; its use is not confined to the locality, but has spread beyond the precincts of the Province, and I have been told by a Missionary, himself a Tamil scholar, that he has seen in a newly published Dictionary, "*Combacorum* punnoo—to cheat," entered as an ordinary Tamil verb.

Nothing could shew more clearly how common forgery and perjury have become, than that the name of the place where our Courts are most numerous, should have become, among the people, a household word for fraud.

The evil is two-fold, false documents are, by false evidence, proved to be true, and good documents are, in like manner, shewn to be false. In almost all cases in which a suit is brought on a bond, the answer is that the document is a forgery, either the plaint or the answer must be false, both are supported by evidence, and the evidence that is false being the more carefully prepared, is probably the more complete of the two. The facilities with which false suits may be brought, or good suits denied, lead to our Courts being overburthened with business, the time of the Judges is taken up with the examination of valueless evidence, and the confidence of people, not in the purity of our Judges, but in the practical justice to be obtained in our Courts, is very considerably shaken.

The evil is not confined to the original suit, but extends to the prevention of the execution of decrees, when passed, and no sooner has a successful party in a suit, prayed for execution of the decree passed in his favor, than parties are put forward by his opponent with, so called, prior claims on the property which was to satisfy the decree, and again the time of the Court, and the patience of the suitor, is wasted, by investigations of forged bonds, supported by false evidence. The original decree remains unexecuted, while fresh suits regarding the new claims on the property are tried, and the successful Plaintiff has to appear as a Defendant.

No measure would so simply, so efficaciously and so immediately, arrest these evils, as the enactment of a law naming offices for the registry of all bonds, deeds, and receipts, and declaring

the province of Tanjore, has now become synonymous with "cheating".

Fort St. George, Judicial Consultation, 21st July 1857.

that, from the date of the Act, no unregistered document written subsequent to that date, would be admitted as evidence in any Civil Court.

The laws now in force regarding the registration of deeds are Regulation XVII of 1802; Regulation XI of 1831, and Acts I and XIX of 1843. They provide for the registration of documents connected with real property, with wills, and with permission to adopt a son after his decease given by a husband to his widow. But compliance with the law is wholly optional, registered deeds have priority over those not registered, but as unregistered documents are admitted in Court, registration is very seldom resorted to, and the law is almost inoperative.

The question of an enforced registry of deeds is not new; it has been before proposed, discussed, and approved, it has then been put aside to wait a convenient season, and been, for the time, forgotten. Like many other good measures in India, it has been brought very near to completion, and has wanted only the final stroke by a determined will to force it into action.

The question was raised by the Sudder Court of Adawlut in their proceedings dated the 9th June 1838, where, in the 10th and 11th paragraphs, in discussing the measures to be adopted in the sale of stamps, so as to prevent frauds, the Court said:

10 "Many of the Subordinate authorities have given their opinion, that the most effectual remedy would be, the establishment of an office of registry throughout the Provinces, and the provision that no deed of sale, mortgage, transfer of land, or other real property, bond, receipt, &c., shall be admissible in the Court, unless it has been duly registered."

11 "There can be no doubt that this of all others, would be the most effectual measure for checking fraud, forgery, and perjury, that could be devised, and the Court of Sudder Adawlut are of opinion that, by due notice being given that its operation will commence at a date sufficiently distant to prevent ignorance of it by any, such law would not be productive of injustice."

In these views the Government coincided in Extract from the Minutes of Consultation of 23rd of July 1838, No. 728, and the Sudder Court's opinion was repeated in the 4th paragraph of their letter to Government, dated the 29th of April 1852. Reference was then made to an Act on the subject then under consideration by the Government of India, but nothing has come of it, and the want is still felt.

The details of an Act for enforcing registry would of course be prepared by the Sudder Court; its utility seems unquestionable. At the outset of every Civil suit, in which the claim or defence is based on documentary evidence, both parties must admit the validity of the documents on which the claim or defence is founded, no false claim can be set up, no false set off can be pleaded; indeed, as it will be impossible to attest a false claim, and impossible to deny a true one, a very large proportion of the amount of present litigation will cease.

Registry will be attended with no difficulty, for both parties, the lender and the borrower the seller and the purchaser, the mortgager and mortgagee; will both have the same end in view, the same object to serve, and must of necessity unite in giving evidence of the validity of the document which they come forward to register, and as there will probably be a limited time after the execution of documents, within which only, registry will be valid, all matters will be fresh in the memory of attesting witnesses, and it will be no one's interest to delay or to deceive.

The only objections I believe which have been urged to enforce registration, are that it will give some trouble to the people, and that the more respectable part of the Native community, having an objection to attend personally in Court, will be hampered in their transactions. To the first it may be replied that no human institution is perfect, and that inconvenience of some sort, must arise to some, from any and every arrangement that the Government may make; the least inconvenience to the fewest number is all that can be aimed at, and there can be no comparison between the small inconvenience which enforced registration may give rise to, and the frauds to which all are now exposed, and the difficulties in the way of those who would obtain their just rights.

The second objection referred to is one that arises probably in great measure from the existence of the very evil which it is now proposed to abolish. It is not considered respectable to appear personally in our Courts, because so many disreputable transactions occur there, but

Fort St. George, Judicial Consultation, 21st July 1857.

when fraud, perjury, and forgery, are in great measure put a stop to, and the Courts are Courts of Justice in reality as well as in name, the feeling, it may be hoped, will pass away, and a respectable Native will have no more objection than has an English gentleman to attend a Court of Justice.

The disinclination to attend our Courts, shewn by respectable Natives, is perhaps as strong a proof as could be given of the necessity for the proposed law.

There will however be nothing in the proposed law to enforce registry, further than to enact that no unregistered bond shall be admitted in a Court of Justice, and if parties are willing to trust to the respectability of their creditors, they will of course be as free as now to lend their money on unregistered receipts.

The system has been for some time in force in Pondicherry, and I learn from Mr. Arthur Hall that it has given great satisfaction to the people; the rules, as published by the French Government are enclosed.

(Signed) H. FORBES,

Acting Secretary to Government

2nd July 1857.

Instruction sur les mesures à prendre par les fonctionnaires ressortissant au service des contributions, pour éclairer les populations rurales sur le sens et la portée de l'arrêté du 19 avril 1856.

Un arrêté du 19 avril dernier a substitué, pour les actes sous seing privé translatifs, déclaratifs ou constitutifs de droits de propriété immobilière, un enregistrement fait dans le délai d'un mois, à l'authenticité jusqu'alors exigée pour que ces sortes d'actes fussent valables.

L'article 3 du même arrêté a limité à trois mois, le temps pendant lequel la disposition transitoire des articles 2 et 3 de l'arrêté du 11 décembre 1841, pourra encore avoir son effet.

Ces diverses dispositions ont dû être exécutoires à partir de la promulgation de l'arrêté du 19 avril, c'est-à-dire, à Pondichéry, à partir du jour de l'insertion au *Moniteur officiel*, et, dans les Etablissements secondaires, à partir du jour de l'enregistrement au Tribunal de première instance.

Le petit nombre des actes présentés, depuis, à l'enregistrement, joint à ce que leur rédaction offre de vicieux ou d'incomplet, donne lieu de croire que les dispositions de l'arrêté du 19 avril sont peu ou mal connues.

MM. les receveurs devront s'attacher, chacun dans son arrondissement, à faire bien comprendre, aux populations rurales placées sous leur administration immédiate:

1° Que l'arrêté du 19 avril est applicable à tous les actes sous seing privé translatifs, déclaratifs ou constitutifs de droits de propriété immobilière, c'est-à-dire, au partages, déclarations, transactions, datations en paiement, etc., aussi bien qu'aux ventes proprement dites, pourvu que ces actes aient un immeuble pour objet;

2° Que, dans ces actes, bien entendu, ne son pas compris ceux que le Code Napoléon soumet à des formes spéciales, tels, par exemple, que les donations et les contrats de mariage, qui continuent à être régis par les dispositions spéciales, de la loi métropolitaine;

3° Que le délai d'un mois, fixé par l'article 1er de l'arrêté du 19 avril, est fatal, et que, faute, par les parties, de présenter leurs actes à l'enregistrement avant son expiration, ces actes son irrévocablement nuls;

4° Qu'il en est de même du délai de trois mois fixé par l'article 3 de l'arrêté;

5° Qu'au nombre des conditions nécessaires à la validité de ces actes, peuvent encore, suivant les circonstances, venir se ranger la mention de la date de l'acte, des noms, caste, profession et domicile des parties; de la situation, de la contenance et des abornements des biens que l'acte concerne; de la quotité de l'impôt auquel ils sont assujettis; du montant et de l'acquittement du prix, etc.;

6° Qu'une des conséquences du défaut de mention de paiement du prix, est, par exemple, de soumettre l'acquéreur aux frais d'une inscription d'office et à la nécessité, ensuite, d'en obtenir la radiation;

*the province of Tanjore, has now a
- some synonymous with "Clothing" -*

7° Et que, lorsqu'il s'agit de biens ruraux, le plan peut être remplacé par un extrait de la matrice générale du rôle de la contribution foncière, présentant les abornements de la parcelle que l'acte concerne.

Afin de faciliter, sur ce point, la mission des fonctionnaires ressortissant au service des contributions, je joins ici un modèle d'acte de vente et de partage, auquel il conviendra de donner la plus grande publicité.

MMs. Les receveurs devront, en même temps, s'attacher à empêcher qu'il y ait confusion, dans l'esprit des populations, sur la portée de l'arrêté du 19 avril. En validant, pour l'avenir, et à la charge d'un enregistrement, les actes translatifs, déclaratifs ou constitutifs de droits de propriété immobilière faits sous seing privé, l'arrêté n'a statué qu'en ce qui concerne les parties contractantes. Quant aux tiers, ces sortes d'actes continuent à ne pouvoir leur être opposés que sous les conditions et dans les cas déterminés par le droit commun. Ainsi, ils continuent à n'avoir date certaine que dans les termes de l'article 1324 du Code Napoléon; ils doivent être transcrits et affichés dans l'auditoire du Tribunal, si l'acquéreur veut se soustraire à l'effet des hypothèques conventionnelles ou légales; toutes fraudes commises au préjudice des droits des parties, du véritable propriétaire ou des créanciers, peuvent donner lieu aux actions en rescision, en revendication, en nullité et autres ouvertes par la loi, etc.

Enfin, MM. les receveurs devront donner de la publicité à la mesure qui permet l'enregistrement des actes en langue native, sur l'original et sans traduction, lorsque ces actes sont faits sur papier, afin que les parties puissent profiter de cette faculté, lorsqu'elles le jugent convenable. Pondichéry, le 21 mai 1856.

Le Chef du service des contributions.
G. MONTBRUN.

Vu et approuvé :

Le Commissaire de la marine Ordonnateur
et Directeur de l'intérieur.
A. VIGNETI.

MODELE D'ACTE DE VENTE D'UN BIEN RURAL.

Entre les soussignés :

M..... (indiquer d'une manière détaillée, le nom, la filiation, la caste, la profession et le domicile);

Et M..... (dito dit);

A été faite la convention suivante :

M..... (vend à N..... qui accepte,

Une pièce de terre (indiquer d'une manière aussi exacte et aussi détaillée que possible, la situation, la nature et les abornements de l'immeuble vendu; l'impôt auquel il est assujéti et le numéro sous lequel il est inscrit dans la matrice générale du rôle de la contribution foncière, le tout d'après l'extrait de cette matrice qui doit être annexé à l'acte);

Laquelle pièce de terre N..... a déclaré bien connaître;

Pour en jouir et disposer en toute propriété et en percevoir les revenus à partir de.....

Cette pièce de terre appartient à M..... (établir la propriété en remontant aux deux propriétaires précédents, si c'est possible, et en indiquant avec soin la manière dont cette propriété a été acquise; si c'est un bien patrimonial, un propre de communauté ou un acquêt; à date et la nature des actes, s'il en est intervenu; l'enregistrement et la transcription qui ont pu être faits, etc, etc. Ne pas perdre de vue que le chef d'une communauté ne peut disposer des immeubles en dépendant qu'avec le consentement de ses communs en biens, ou dans certains cas exceptionnels, tels que: cérémonies religieuses, funèbres ou d'initiation; mariages, grosses réparations, paiement des dettes du père, etc., etc.

Cette vente est faite aux charges et conditions suivantes, que N..... promet d'exécuter et accomplir, savoir :

1° De prendre ladite pièce de terre dans l'état où elle se trouve, avec les servitudes actives et passives qui peuvent en dépendre ou la grever;

2° De payer à partir du..... (c'est ordinairement de l'année fazy pendant laquelle la vente est faite), les impositions foncières et autres de toute nature qui pourraient être dues par la propriété présentement vendue;

3° De payer les droits d'enregistrement, de lods et ventes et autres auxquels la présente vente pourrait donner ouverture;

4° Et de maintenir les locations verbales ou baux actuellement existant (preciser les locations verbales qui existent, ou bien indiquer la date et la nature des actes par lesquels les baux ont été passés).

La présente vente est faite, en outre, moyennant un prix de..... (indiquer avec la plus grande précision si le prix est payé ou reste dû en tout ou partie, ou s'il est stipulé payable après l'accomplissement des formalités de la purge. Dans ce dernier cas, dire si un délai est fixé à l'acquéreur pour l'accomplissement de ces formalités. Lorsque tout ou partie du prix reste dû ou est stipulé payable après l'accomplissement de la formalité de la purge, il est bon de dire que l'acquéreur sera tenu de faire transcrire l'acte dans un délai de..... après lequel le vendeur pourra faire opérer cette transcription au lieu et place de l'acquéreur et à ses frais.)

Il est expressément stipulé que le vendeur (indiquer ici si le vendeur entend ou non s'engager à garantir l'acquéreur contre tous troubles et contre toute demande en éviction, revendication, nullité, etc. Indiquer également s'il existe ou non des inscriptions hypothécaires).

M..... a présentement remis à N..... qui le reconnaît et l'en décharge, les pièces dont le détail suit :

1°.....
2°.....

S'il convenait à N..... acquéreur, de déposer le présent contrat chez (le notaire ou le tabellion) M..... promet de ce présenter à toute réquisition pour intervenir à l'acte de dépôt qui en serait dressé et de reconnaître sa signature, pour donner à cet acte le caractère d'acte authentique. Faute de quoi M..... s'engage et s'oblige d'avance au paiement de tous dommages intérêts.

Le présent acte fait double à..... le..... a été dressé par..... en présence..... (indiquer deux témoins.)

MODELE D'ACTE DE PARTAGE DE SUCCESSION OU DE COMMUNAUTE.

Les soussignés,

1° M..... (indiquer d'une manière détaillée, le nom, la filiation, la caste et le domicile);
2° N..... (dito dit);
3° et P..... (dito dit);

(Preciser la qualité de chacun des co-partageants, le titre auquel il vient au partage, etc., sa part dans l'indivision).

Voulant procéder au partage amiable et à la liquidation des biens dépendant de la (succession de..... ou de la communauté de biens existant entre eux),

Ont fait observer ce qui suit :

(On doit exposer ici tous les faits qui se sont passés depuis le jour où l'indivision a commencé, jusqu'à celui du partage et qui peuvent servir à fixer les droits respectifs des parties. Ainsi, dans le cas de succession, il faut indiquer : la date du décès de celui dont les biens doivent être partagés; s'il y a eu ou non apposition de scellés et inventaire; s'il est intervenu ou non des actes d'acceptation ou de renonciation au greffe; s'il y a une veuve ayant des reprises à faire valoir ou des héritiers devant faire rapport; si les biens ont été estimés par experts ou à l'amiable entre les parties, etc. Dans le cas de communauté de biens, il faut remonter, autant que possible à l'origine de la communauté, donner celles des indications ci-dessus qui peuvent être utiles et préciser les biens qui ne doivent pas entrer dans le partage, comme étant propres à un ou plusieurs des co-partageants, etc.)

Masse à partager.

Art. 1er. Deniers comptants existant au jour (du décès, s'il s'agit de succession et du partage, s'il s'agit d'un partage de communauté), ci..... 0000 00

Art. 2. Linge de corps, vêtements et autres, à l'usage du défunt, estimés, ci 000 00.

he province of Tanjore, has now 4.
"Census" documents with "Census".

Fort St. George, Judicial Consultation, 21st July 1857.

(Cet article n'est nécessaire qu'en cas de succession. Lorsque ce sont les biens dépendant d'une communauté que l'on partage, chaque co-propriétaire indivis conserve son linge et ses effets à usage).

Art. 3. Dix couverts d'argent, un collier, etc. (détailler toute l'argenterie et tous les bijoux, même ceux qui servent à l'usage des communs, lorsqu'il s'agit d'un partage de communauté) le tous estimé à, ci.....

Art. 4. Une maison située à.....—qui appartient (établir la propriété en remontant aux deux propriétaires précédents, si c'est possible, et indiquer avec soin la manière dont cette propriété a été acquise par le défunt ou par la communauté. En cas de partage fait par un ascendant, de son vivant, indiquer si les immeubles lui sont propres ou s'ils sont patrimoniaux, c'est-à-dire, provenant des ancêtres, ladite maison estimée à, ci.....

Art. 5. Une pièce de terre (indiquer d'une manière aussi exacte et aussi détaillée que possible, la situation, la nature et les abornements des immeuble ruraux, l'impôt auquel ils sont assujettis et le numéro sous lequel ils sont inscrits dans la matrice générale du rôle de la contribution foncière, le tout d'après l'extrait de cette matrice qui doit être annexé à l'acte) appartenant (établir la propriété comme dans l'article précédent. Même observation que dans cet article pour le cas de partage fait par un ascendant, de son vivant) et, estimé à la somme de.....

Art. 6. La somme de.....dont M.....doit (le rapport à la succession ou récompense à la communauté) pour (indiquer les motifs pour lesquels la récompense ou le rapport sont dus. Il y a lieu à récompense, en matière de communauté, lorsque les biens dépendant de cette dernière ont été employés à un usage exclusivement personnel à un des communs) ci.....

La masse active s'élève à la somme de, ci.....

Prélèvements et dettes de la (succession ou de la communauté.)

1° La somme.....prêtée par.....(au défunt ou à la communauté ou à.....administrateur de la communauté, etc., pour les besoins de cette dernière), ci.....

2° La somme de.....pour (frais funéraires, mariages, cérémonies, etc., suivant qu'il s'agit de partage de succession ou de communauté. En cas de partage de communauté, indiquer, en outre, la manière dont il sera pourvu aux aliments des veuves des communs et aux frais de mariages des filles des communs décédés. La même indication doit être faite, en cas de partage de succession, toutes les fois que les veuves ou filles ne sont pas héritières. Les stipulations les plus fréquentes et les moins sujettes à contestations, dans ces sortes de cas, sont que l'un des co-partageants se charge de fournir les aliments, de pourvoir aux frais de mariage, sous la garantie de tous les autres; ou bien qu'ils font à la veuve comparante et y consentant, ou aux filles dûment assistées, abandon d'une certaine somme pour cet objet), ci.....

Total La somme de.....ci.....

Balance.

La masse active s'élève à la somme de.....ci.....

Les prélèvements et les dettes à celle de.....ci.....

Le reliquat à partager est donc de.....ci.....

Dont le.....pour chaque co-partageant est de.....

Abandonnements.

Il revient à M.....pour son.....la somme de.....Pour lui fournir cette somme, il aura et ses co-héritiers lui abandonnent:

1° La somme de.....ci.....

2° La maison située à.....ci.....

Total.....

Fort St. George, Judicial Consultation, 21st July 1857.

Il revient à N.....pour son.....pareille somme de.....Pour lui fournir cette somme il aura, et ses co-héritiers lui abandonnent;

1° Divers bijoux estimés à.....000 00

2° La pièce de terre (énoncer exactement), ci.....000 00

Total.....000 00

Il revient à P.....pour son.....la somme de.....Pour lui fournir cette somme, il aura, et ses co-héritiers lui abandonnent:

1° La somme de.....dont il doit (le rapport à la succession ou récompense à la communauté), ci.....000 00

2° (Enoncer la composition de ce numero), ci.....000 00

Total.....000 00

Total des abandonnements.....000 00

Egal à la masse active.

Chacun des co-partageants jouira des objets compris dans son lot à partir de ce jour; il recueillera les fruits, et payera les impôts des immeubles, également à partir de ce jour, pour les objets à lui échus (ne pas perdre de vue qu'aux termes de l'article 2109 du Code Napoléon, le co-héritier ou copartageant a un privilège sur les biens de chaque lot ou sur le bien licite, pour les soultes et retours de lots ou pour le prix de la licitation, mais, que ce privilège s'éteint s'il n'est inscrit à la conservation des hypothèques de l'arrondissement où les biens sont situés, dans les soixante jours à dater de l'acte de partage ou de l'adjudication par licitation.)

M. et N. reconnaissent que les titres de propriété relatifs aux immeubles qui sont compris dans leurs lots, leur ont été, à l'instant, remis.

Fait triple, à.....le.....mil.....(signatures.)

MODELE DE PARTAGE DANS LEQUEL LES LOTS SONT TIRES AU TORT.

(On procède comme dans le modèle précédent et lorsque la masse active est établie, on remplace tout ce qui se trouve après le mot *abandonnements* par ce qui suit):

En cet état de choses, les soussignés ont fait choix de M.....l'un d'eux, pour procéder à la formation des lots et à leur tirage au sort, et M.....ayant accepté cette mission, a composé les lots de la manière suivante:

Premier lot (Enoncer les objets qui le composent).

Deuxième lot (Enoncer sa composition).

Troisième lot (Enoncer également).

Ayant ensuite procédé au tirage au sort desdits lots:

Le premier lot est échu à M.....

Le deuxième lot à N.....

Le troisième lot à P.....

Les soussignés déclarent accepter les lots tels qu'ils ont été composés et leur sont échus sous les garanties ordinaires entre co-partageants, se décharger réciproquement et renoncer à pouvoir, en aucune manière, s'inquiéter ni rechercher, pour raison du plus ou du moins de valeur des objets compris en chaque lot.

Chacun des co-partageants jouira des objets compris en son lot à partir de ce jour. A l'égard des loyers des maisons et des revenus des terres, ils s'en sont fait raison antérieurement.

Fait triple, à.....le.....mil.....(signatures.)

No. 53.

ORDER THEREON, No. 854; dated 18th July 1857.

The foregoing Memo. has reference to the many facilities afforded by our Courts to the production of false documentary evidence. It is the general belief of respectable Natives, Mr. Forbes states, that at least one half of the number of suits filed are instituted on forged bonds or defended on forged acquittances. Nor is the evil believed to cease with the original suit; all the supplementary proceedings in execution of the decree being contested on the strength of forged documents by parties put forward by the loser of the suit as possessing a priority of claim

the promise of Tanfore, had now to come synonymous with "clearing".

Fort St. George, Judicial Consultation, 21st July 1857.

to the property attached. Our Judicatories are regarded as the hot-beds of all fraud and chicanery; the term 'Combaconum,' the site of nine such tribunals in the Province of Tanjore, has now become synonymous with "cheating."

2. As a ready means of checking much of this fraudulent litigation, he reverts to the consideration of a proposal which he shows has often been entertained favorably by competent Judges in the matter—that of enacting a law for the registering of all documents which can possibly form subjects of Judicial examination; or rather—for facilities already in a great measure exist for such registration—of enacting that no *unregistered* document shall in any case be received as evidence in any Court. Parties having an unlimited confidence in those with whom they transact business will be left at liberty to exhibit that confidence. It is not designed to render registration compulsory, but to provide that Courts of Justice take cognizance of no documents but those of the due execution of which there can be no question whatever.

3. The Governor in Council is of opinion that the subject is one worthy of paramount attention. The evils described by Mr. Forbes are too notorious to be questioned for a moment. Mr. Forbes has spoken, *par excellence*, of the Courts in Tanjore, but the Government believe that the same state of things will be found to exist, and nearly to the same extent, over the whole of the Presidency. Some years ago an interesting report was submitted by Mr. Blane on the systematic fabrication of false documents whereon to bring fictitious suits, in Cuddapah; and it is not long since an ingenious factory was discovered at Guntoor, wherein was carried on the preparation of paper of all ages and stages of decay, ink of all shades, with a staff of seal cutters to imitate every kind of seal by cutting fac-similes on potstone the common *balapam*, and many other such devices.

4. The Government will refer Mr. Forbes' Memo. and its enclosure in French, to the Sudder Udalt, and the Judges will be requested to submit their opinion on the subject, accompanying it with a statement shewing, as far as the information is procurable, the number of cases dismissed or set aside during a given period throughout the Presidency, in consequence of their being brought on suspicious documents.

5. That there will be many difficulties to the introduction of the law proposed there can be no doubt. The French system to which Mr. Forbes has alluded embraces immoveable property only, but in our Courts the greatest part of the business is connected with simple contracts and money dealings supported by bonds and accounts. Such dealings afford the most ample field for forgery, which the use of *cadjan* as a common vehicle of record greatly facilitates. Again the French law requires the act of registration to be completed within one month in certain cases and within three under special circumstances. Before enacting similar provisions the Legislature would require to be assured that facilities exist for bringing the means of registry to every man's door, and to this many difficulties present themselves.

6. The subject however is one of vast importance both to the administration of justice and public morality, and one the thorough discussion of which would be productive of the highest benefits. If the Sudder Court are prepared with a scheme, it should be supported by specific facts as to the evil and the necessity of abating it. They should show that such a system of registration is feasible and combat the objections which former propositions of the kind have aroused.

(Signed) E. MALTBY,
Acting Chief Secretary.

51
The subject brought to
notice in this memo
by Mr Forbes appears
worthy of early attention.

Perhaps the best course

to pursue would be to

embodiment the substance

in a form

of a report to be

submitted to the

Government

the term Combaconum
the site of nine such tribunals in
the province of Tanjore, has now be-
come synonymous with "cheating"

Mr. Blane is omitted in the
report somewhere and also
systematic fabrication of
documents for the purpose
of obtaining fictitious signatures
and dates. Mr. Blane discovered
this and is now in the hands
of the government.

at the time when we carried on
men to, the preparation of paper
fall ages & stages of decay
with fall shades, with seal which
simulate every kind of seal
by taking facsimiles on both
sides of the paper.

Don't they - can prison
inspections be checked this system
& the appearance under the produc-
tion of such papers in a French
law well nigh impossible.
But I fear there are many
difficulties in the way of such
legislation

I answer to.

These dealings afford
the most ample field for the fabrication of
documents.

The use of card in the vehicle
of record falsity facilitates forgery.

Against the French law requires the
act of registration to be completed within
one month in most cases & within

three weeks special law as

It will not be easy to persuade the
Legislature to make such a
provision absolute, particularly where
the facilities for registration are not
brought to every man's door.

The subject however is of great
importance to the administration of justice
& to the morality of the people.

Let's begin to do it thoroughly
as I said: but I cannot do the address
of paper.

Legislation

One is the location of
Registration offices - a central office
for each district w^d. not suffi-
cient will answer, as hitherto pro-
posed to make the part of the
officer or officers duty to have
charge of such an office.

The greater the difficulty
of having a central Registration office.

The Bank system is confined
to transactions connected with trans-
fers of immovable property.
But a great part of the greatest
part of the business of the courts is
connected with simple contracts &
moving dealings in property.

referring it to the Legislature in the first
instance.

any representation on the
subject to provoke legislation
to be well supported & specified
facts to show the magnitude of
the evil & the necessity for abating
it.

It should also be accompanied
by a well devised plan as
well as to show that compulsory
registration is feasible & that
the objections ~~hitherto~~ hitherto
former propositions have been
fully met. M. J.

Indicible Sept 15

N. 854

Ex. In. C. dated 18th July 1854

Read a Memorandum, written dated 2nd July 1854
prepared by H. Forbes Esq. Esq. Lees Esq. Rev. & P. W. &.

The foregoing Memo. has reference
to the many facilities afforded by
our Courts to the production of false
documentary evidence. It is the
general belief of respectable natives,
Mr. Forbes states, that at least one
half of the number of suits filed
are instituted on forged bonds or
deposited on forged acquittances.
It is the evil believed to cease with
the original suit; all the subse-
quent proceedings in execution
of the decree &c. contested on the
strength of forged documents by par-
ties put forward by the loss of
the suit as proposing a priority
of claim to the property attached.
Our Judicials are regarded as
the hotbeds of all fraud & chicanery;
the term 'Contraconum' has been
given to nine such tribunals in
the province of Tanjore, and now be-
come synonymous with 'cheating'.

2.

As a ready means of checking much of his fraudulent litigation, he reverts to the consideration of the proposal which he shows has often been entertained favorably by competent judges in the matter - that of enacting a law for the registering of all deeds which can properly form subjects of judicial examination; or rather, for facilities already in a great measure exist for such registration - of enacting that no unregistered deeds shall in any case be received as evidence in any Court. Parties having an unlimited confidence in those with whom they transact business will be left at liberty to exhibit that confidence. It is not designed to render registration compulsory, but to provide that Courts of Justice take cognizance of no documents but those of the due execution of which there can be no question whatever.

3.

The G. in C. is of opinion that the subject is one worthy the paramount attention. The evils denoted by Mr. Forbes are too notorious to be questioned for a moment. Mr. Forbes has spoken, par excellence, of the Courts in Tanjore, but the G. believes that the same shade of knavery will be found to exist, and nearly to the same extent, over the whole of the Presidency. Some years ago an interesting report was submitted by Mr. Blane on the systematic fabrication of false deeds, wherein fictitious suits, in Court-dress; and it is not long since an ingenious factory was discovered at Guntur, wherein was carried on the preparation of papers of all ages & stages of decay, with all shades, with a staff of seal cutters to imitate every kind of seal by cutting facsimiles on potatoes, the common kakapam - and many other such devices.

and its envelope
at French

The G. will refer Mr. Forbes' Memo to the Judges, & the Judges will be requested to submit their opinion on the subject, accompanied

ing it into a statement showing,
as far as the information is procur-
able, the number of cases dismissed
or set aside during a given period
throughout the Presidency, in conse-
quence of their being brought on dis-
favourable facts.

5. That there will be many difficulties
to the introduction of the law proposed
here can be no doubt. The French appears
to Mr. Forbes has alluded embraced
immovable property only, but in our country
the greater part of the business is connected
with simple contracts & money dealings sup-
ported by bonds & accounts. Such dealings
afford the most ample field for forgery, &
the use of endosse as a common vehicle of
fraud greatly facilitated. Again, the
French law requires the act of registration to
be completed within one month in certain
cases & within three under special circum-
stances. Before enacting similar provi-
sions the Legislature will require to be assured
that facilities exist for bringing the means
of Registry to every man's door, and to
his many difficulties present themselves.

6. The subject however is one of vast impor-
tance both to the administration of justice
& the public morality, & one the thorough dis-
cussion of which will be productive of the highest
benefits. If the sudden &c. are proposed with
a solemn, it will be supported by specific
facts as to the evil & the necessity of abating it.
They will show that such a system of registra-
tion is feasible & combat the objections of the
former propositions of the kind have
aroused.

Sd. 11/7/57

To the Col. of Madras
with copy of Mr. Forbes
Memorial & printed Enactment

18th July

Wm

In 84. Item: 21st July
Judicial 1859 31st 1859

VI

No. 1854

Opinion 1817 1839
and 16.

Ex parte Minors of House

2nd 1859
and 25th 1859

Further letter from Sir Walter 2nd 1859